



RAS 2/2010, de 16 de febrer de 2010, SUGGERIMENT per a la possible modificació de l'Ordenança municipal de circulació per tal de dur a terme l'ampliació dels tipus de subjectes passius a efectes de l'obtenció del distintiu de resident a la zona d'ORA

Arran de l'ampliació de la zona ORA a diverses barriades de la nostra ciutat s'han constatat a l'Oficina del Defensor de la Ciutadania nombroses queixes i suggeriments de ciutadans i ciutadanes afectats per la nova situació, que es consideren greument afectats per l'actual Ordenança municipal de circulació, la qual al seu article 63 estableix que només els propietaris de vehicles que siguin persones físiques i que estiguin empadronats amb domicili de fet a zona d'ORA poden obtenir un distintiu de resident.

Els expedients que han originat la present RAS són els DC-117/2009, DC-119/2009, DC 123/2009 i DC 126/2009. En el tres supòsit es tractava de persones físiques residents a la nova zona d'ORA i que disposaven d'un únic vehicle però no n'eren propietàries, ja que aquest pertanyia a l'empresa per a la qual treballaven, que el tenia en règim de rènting i/o lísing i els ho havia assignat en exclusiva mitjançant un contracte d'ús. L'Oficina d'ORA els havia denegat el distintiu de resident ja que basant-se en l'actual normativa legal no complien els requisits exigits a l'Ordenança. Els dits ciutadans i ciutadanes varen sol·licitar l'ajuda i la intervenció del Defensor de la Ciutadania en defensa dels seus interessos, atès que es consideraven víctimes d'un greuge comparatiu ja que els constava que a altres ciutats espanyoles les persones en la seva mateixa situació podien obtenir el distintiu.

Des d'aquesta Defensoria es va demanar informe al Negociat d'Assumptes Generals d'aquest Ajuntament sobre els motius de la denegació dels distintiu i, vist el volum d'afectats per la situació, quines possibilitats hi havia de sol·licitar la modificació de la normativa actual en benefici de la ciutadania. La resposta del negociat va ser que en aplicació de l'actual normativa, l'art. 5 del Decret de batlia núm. 7534, de 28 de setembre de 1987, en concordança amb l'art. 63 de l'Ordenança municipal de circulació i l'Ordenança reguladora de la taxa per a l'estacionament de vehicles de tracció mecànica a les vies públiques municipals (BOIB núm. 191, de 22 de desembre de 2007), no es podia concedir el distintiu d'ORA als sol·licitants perquè només tenen dret a distintiu de residents les persones físiques propietàries d'un vehicle, empadronades i residents de fet a l'àrea general de l'ORA, mentre que les persones interessades no eren les propietàries del vehicle i el titular era una entitat jurídica i no una persona física. Així mateix, informava que actualment no hi havia cap expedient de modificació de la normativa actual en relació amb els vehicles d'empresa o en rènting ni tampoc amb els vehicles en lísing, i indicava que l'òrgan que té la competència per dur a terme la modificació legislativa és l'Àrea de Mobilitat d'aquest Ajuntament.

Atesa la problemàtica que suscita la regulació dels espais d'aparcament en superfície disponibles a la ciutat de Palma, i concretament la concessió del distintiu de resident a la zona d'ORA, s'ha realitzat una tasca de consulta per veure com es



regulava la figura del subjecte passiu a altres ciutats espanyoles, i s'ha consultat amb aquesta finalitat l'articulat de les següents ordenances municipals que acompanyen a la present RAS:

- A) Art. 3 de l'Ordenança fiscal núm. 3.12 de l'Ajuntament de Barcelona. Annex núm. 1.
- B) Art. 66 de l'Ordenança de mobilitat de l'Ajuntament de Madrid. Annex núm. 2.
- C) Art. 10 de l'Ordenança fiscal reguladora de la taxa per estacionament regulat de vehicles de tracció mecànica a vies del municipi de Sevilla. . Annex núm. 3.
- D) Art. 22 de l'Ordenança del servei d'estacionament regulat de la Vila de Bilbao. . Annex núm. 4.

En totes aquestes ordenances existeix una regulació molt més extensa de la figura del subjecte passiu que la descrita a la nostra Ordenança municipal i s'adapta millor la legislació en matèria d'aparcament regulat a les noves figures contractuals d'ús o adquisició d'un vehicle en benefici de la ciutadania, ja que s'estableixen diferents tipus de residents, sempre persones físiques, en funció de la manera de possessió d'un vehicle. S'hi distingeix entre:

- resident amb vehicle en propietat
- resident amb vehicle en règim de lloguer financer (líasing o rènting) o en lloguer estable.
- resident conductor principal d'un vehicle de l'empresa on treballa o amb la qual manté un contracte mercantil de prestació de serveis en cas de ser autònom

Un cop conclusa aquesta exposició, en l'exercici de les meves competències i en benefici de la ciutadania, consider oportú formular a la Comissió Especial de Suggestiments i Reclamacions el següent SUGGERIMENT genèric:

Proposar la modificació de l'actual Ordenança municipal de circulació per tal d'ampliar els tipus de subjectes passius per a l'obtenció del distintiu de resident a la zona d'ORA afegint-hi les següents persones físiques:

- resident amb vehicle en règim de lloguer financer (líasing o rènting) o en lloguer estable
- resident conductor principal d'un vehicle de l'empresa on treballa o amb la qual manté un contracte mercantil de prestació de serveis en cas de ser autònom.

Palma, 16 de febrer de 2009
El Defensor de la Ciutadania

Miquel Lladó Oliver

ÍNDIX DE LA DOCUMENTACIÓ ADJUNTA A LA RAS

annex núm. 1: Còpia del Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, de data 29/12/2009, BOP núm. 311, on es recull l'Art. 3 de l'Ordenança fiscal núm. 3.12 de l'Ajuntament de Barcelona

annex núm. 2: Còpia del Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid de 17/10/2005, pag. 60-74 y Boletín Oficial del Ayuntamiento de Madrid de 01/12/2005, que contempla el Art. 66 de la ordenanza de movilidad del Ayuntamiento de Madrid.

annex núm. 3: Còpia del Boletín Oficial de la provincia de Sevilla de 23/12/2009, BOP núm. 295, que contempla el Art. 10 de la ordenanza fiscal reguladora de la tasa por estacionamiento regulado de vehículos de tracción mecánica en vías del municipio, dentro de las zonas determinadas por el Ayuntamiento.

annex núm. 4 : Còpia del Boletín Oficial de Bizkaia de 4/8/2005, que contempla el Art. 22 de la Ordenanza del servicio de estacionamiento regulado de la Villa de Bilbao