

Recomanació 1/2018, de 22 de gener de 2018, per afavorir la convocatòria de les assignacions de parcel·les i/o blocs amb taules de cultiu de la xarxa d'horts urbans eco-socials de Palma.

ANTECEDENTS DE FET

És de referència l'expedient DC 009/2018 que, en data 15 de gener, recull la reclamació original d'una ciutadana en representació de son pare i s'acompanya dels informes sol·licitats al Departament d'Infraestructures per part de la Defensora de la Ciutadania.

A l'esmentada reclamació la ciutadana exposava la dificultat d'accedir a l'adjudicació d'un espai als horts urbans eco-socials per part del seu pare i es manifestava de la següent forma "ya he intentado informarme por varias vías y no me han dado ninguna respuesta satisfactoria".

De fet, des de les oficines municipals d'atenció al públic "OAC S'Escorxador" varen instar el seu pare a la presentació d'una sol·licitud general en data 20 d'octubre de 2017 i dos mesos després, sense resposta, es va contactar telefònicament rebent també informació contradictòria de dues persones, arribant-li a dir que aquests horts ja no s'adjudicaven.

Sols després d'insistir va ser atesa per la persona al front de la gestió dels horts urbans qui li va comunicar "que esos huertos, que se deben sortear cada tres años, hace seis años que no se sortean y que la solicitud que hizo mi padre no es válida". Aquesta darrera atenció va concloure amb l'oferiment de "tomar los datos y cuando se abra el período avisar".

Atesos aquests antecedents es va sol·licitar informació al Departament d'Infraestructures, competent en la matèria, i es va parlar amb la persona el cap de secció al capdavant de la gestió dels Horts. D'aquesta consulta existeix diligència documentada amb el contingut.

La informació rebuda va ser adequada i suficient, aportant els següents trets:

PRIMER.- El horts urbans eco-socials continuen funcionant i les darreres convocatòries d'adjudicació daten del 2010, del 2011 i una revisió d'horts del 2013.

SEGON.- Totes les adjudicacions anteriors, ateses les bases de convocatòria, eren per un període d'un any prorrogable automàticament a dos anys més, moment en el quals quedaria exhaurit el termini d'adjudicació i oberta l'opció d'una nova convocatòria.

TERCER.- S'hauria d'haver fet una convocatòria però no s'ha fet, ni està prevista.

QUART.- La persona que ens informa és la responsable de la gestió però no d'iniciar el procés d'una nova convocatòria. No obstant ens ha comunicat que ha informat els responsables de la tramitació que els terminis s'han exhaurit i de les conseqüències. També ens confirma que, amb la intenció de facilitar als interessats de noves

adjudicacions l'accés a la pròxima convocatòria, ha elaborat una relació d'aquelles persones que s'han consultat la situació, amb qui es contactarà arribat el moment.

CINQUÈ.- Finalment se'ns va explicar que l'única raó que podria explicar la demora de la convocatòria és la voluntat política de millorar la redacció de les bases però es desconeix si s'han fet passes en aquest sentit.

FONTS DE DRET

Les darreres adjudicacions es varen produir en virtut del decret de 7 de gener de 2013, d'acceptació de renunciacions, d'adjudicació de parcel·les a les persones incloses a la llista d'espera i de determinació de les parcel·les lliures a la xarxa d'horts urbans eco-socials de Palma.

Aquest decret del 2013 té base al contingut de les convocatòries de 2010 i 2011 (expedients 2010/1240 i 2011/1253), atesa la disposició prevista de llista d'espera. Tot plegat sota la iniciativa i competència del Departament d'Infraestructures.

En aquelles dues convocatòries s'argumentava de forma extensa la idoneïtat de la iniciativa, consistent en la regulació de cessions "mitjançant llicència i després de convocatòria pública, de l'ús de béns de domini públic municipal, i en concret de petites parcel·les de conreu i d'espais amb taules de cultiu, amb la finalitat de crear espais de participació ciutadana que contribueixin a la millora de la qualitat de vida de les persones, a la integració social i al foment de la col·laboració dels ciutadans en les activitats de millora ambiental".

També recordava la darrera convocatòria que "es complirà així també amb l'obligació que tenen tots els ajuntaments de dur a terme l'exercici de competències en matèria de prestació de serveis socials i de promoció i reinserció social, com també activitats o instal·lacions culturals i d'ocupació del temps lliure recollides a l'article 25. k i m de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local".

Igualment, als punts 9 i 10 de les bases de 2011, s'indica que "l'adjudicació de l'ús privatiu de les parcel·les de conreu o espais amb taules de cultiu dels horts s'atorgarà per un període d'1 any comptat des de l'endemà que es firmi document on es formalitza la llicència que s'adjunta com a ANNEX, la qual s'entendrà prorrogada per períodes d'1 any, fins a arribar al màxim global de 3 anys, llevat que abans d'aquest termini tingui lloc la caducitat o la revocació de la llicència", de forma pràcticament idèntica a les explicacions rebudes en la consulta al Departament d'Infraestructures.

Es constata, doncs, que transcorregut el termini global màxim s'ha produït la caducitat de la llicència, que tots els drets d'ús s'han exhaurit des de fa més de 2 anys i que actualment s'està actuant fora d'ordenació, fins i tot en les adjudicacions més pròximes en el temps.

RECOMANACIÓ

Conclòs l'estudi i malgrat els arguments esgrimits sobre una possible reforma de la convocatòria, res no justifica l'estat d'al·legalitat en què s'està fent ús de bens de domini públic i que aquesta situació s'hagi dilatat al llarg del temps, és per això que d'acord amb tot allò exposat consider prioritària l'actuació municipal i adreç a la Comissió Especial de Suggestiments i Reclamacions la següent recomanació:

PRIMER.- "Que amb l'objecte d'afavorir noves adjudicacions de les parcel·les i/o blocs amb taules de cultiu de la xarxa d'horts urbans eco-socials de Palma es faci efectiva una nova convocatòria al més aviat possible amb uns terminis similars als de les darreres convocatòries de forma que permetin l'alternància en les adjudicacions".

SEGON.- "Que d'acord amb el compromís verbal adquirit amb les persones que han consultat al Departament d'Infraestructures, es notifiqui l'inici de la convocatòria per accedir-hi a ella a les persones que han facilitat les seves dades".

Palma, 22 de gener de 2018

La Defensora de la Ciutadania

Anna Moilanen Jaakola